

SEMINARIO

**"CONTRIBUCION DEL GRUPO DE TRABAJO CONJUNTO
DE CUMBRES A LA IV CUMBRE DE LAS AMERICAS"**

Buenos Aires, 7 de septiembre de 2005

Virgilio Levaggi
levaggi@oit.org.pe



Oficina Intemacional del Trabajo para America Latina y el Caribe

1. Una estimación reciente indica que en América Latina y el Caribe hay un déficit primario de empleo formal (rural y urbano) de aproximadamente 126 millones de personas (23 millones desempleadas y 103 millones en la informalidad). Si la economía de la región creciera a un promedio de 5.5% anual en la próxima década - lo cual supone un gran desafío- el mencionado déficit podría congelarse en dicho número de desempleados y ocupados en la economía informal. Por tanto, una prioridad y a la vez una urgencia es el crecimiento alto y sostenido con creación de más y mejores empleos.

2. Brasil ha venido generando alrededor de 100 mil empleos formales mensuales en los últimos 3 años. En Perú van 37 meses consecutivos de crecimiento del empleo formal. En estos y otros países de la región se ha tornado conciencia -como lo señala un estudio reciente del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de Argentina- que el "mercado de trabajo constituye la caja de transmisión que vincula la macroeconomía con el bienestar de los hogares, las decisiones de la política nacional con las estructuras más básicas de la sociedad (...), los grandes números con los dramas y las luchas individuales".

La meta del trabajo decente -que reconoce la importancia de articular políticas macro, meso y micro económicas con aquellas sociales- busca contribuir con la generación de más y mejores

trabajo a partir de vincular los derechos laborales fundamentales y el dialogo social con las politicas de empleo y la proteccion social.

3. La generacion de trabajo decente es crucial para sociedades que deben enfrentar la pobreza, superar la alta desigualdad en el ingreso y disminuir la informalidad. La tarea, pues, es consolidar un crecimiento economico alto y sostenido para avanzar hacia un desarrollo con trabajo decente y productivo, que permita la participacion de las mayorias en la generacion de riqueza y en el goce de sus beneficios.

Algunos señalan que America Latina necesita un nuevo contrato social basado en el empleo. Mejor aún, necesita *un nuevo contrato social sustentado en el trabajo decente*, pues este pone en el centro a la persona y no considera al trabajo como una mercancia.

4. Para generar mas y mejores empleos seran necesarias mas y mejores empresas. Estados modernos y eficientes facilitan esto; pero es indispensable la cooperacion entre empleadores y trabajadores.

Sin efectivo reconocimiento de los derechos de propiedad, estabilidad de precios, adecuados niveles de inversion productiva,

disminución de los costos de transacción, políticas activas de empleo, respeto de los derechos laborales fundamentales, mejoras en la competitividad y ganancia de productividad -entre otros factores- será difícil la multiplicación de empresas generadoras de trabajo decente.

Es mucho lo que se puede hacer a nivel local para alentar más y mejores empresas. En la OIT se ha desarrollado una metodología que ha permitido reducir el trámite de licencia de funcionamiento de 70 días a una hora. Esto beneficia especialmente a las pequeñas y medianas empresas, importantes por su capacidad para generar empleos. Con ellas venimos trabajando para que desarrollen competencias en gestión empresarial tanto como ganancias en productividad, a través de mejores condiciones y ambiente de trabajo.

5. Hay 2 compromisos emblemáticos que podrían asumirse en las Américas: eliminar antes del 2010 el trabajo forzoso en el continente así como erradicar -antes del 2020- las peores formas del trabajo infantil y disminuir el número de niños trabajando en el Hemisferio. Para la consecución de ambos la OIT cuenta con propuestas concretas. Respecto del trabajo infantil, próximamente haremos público un análisis costo-beneficio de una estrategia que articula medidas orientadas a la oferta educativa, programas de transferencia de ingresos e

intervenciones mas alla de 10 educativo. Ello redundaria en mayores oportunidades de trabajo para jovenes y adultos.

6. El 19% de la poblacion de America Latina tiene entre 15 y 24 años. Ellos son, aproximadamente, el 23% de los trabajadores y el 42% de los desocupados. El 21 % de ellos no estudia ni trabaja. Para el 2015, podrian plantearse dos metas: reducir el desempleo juvenil a la mitad y disminuir el porcentaje de jóvenes que no estudian ni trabajan 1.

Para ello son utiles los criterios que orientan la "Red de Empleo Juvenil" (integrada por la Secretaria General de las NN. UU., el Banco Mundial y la OIT): ver en los jovenes un capital social antes que un problema; considerar clave el desarrollo de su espiritu emprendedor y tomar conciencia que las nuevas tecnologias de la comunicacion y de la informacion son un area propicia para promover su insercion productiva.

7. Dado que nuestra pobreza e informalidad, tienen rostro femenino es importante que se apliquen estrategias para cerrar las brechas de equidad de genero. Por ejemplo, puede fomentarse el acceso de las mujeres a las politicas laborales activas (formacion, intermediacion, planes especiales de empleo) en una proporcion no inferior a su peso en la fuerza de trabajo y

establecer un compromiso para eliminar la discriminación en las remuneraciones. Las Comisiones Tripartitas de Igualdad de Oportunidades del Cono Sur de las Américas tienen una experiencia que puede ser aplicada en otros subregiones geográficas.

8. Cualquier esfuerzo por generar trabajo decente debe guiarse por la convicción de que la principal riqueza de una nación es su gente. Por ello es necesario el respeto de los derechos en el trabajo -que no están reñidos con el progreso económico- y, a través de la educación y de la formación profesional, mejorar la capacidad productiva de los ciudadanos.

Nuestras legislaciones recogen, por lo general, los principales derechos laborales. Su efectivo cumplimiento es una asignatura pendiente. De allí la necesidad de **fortalecer la inspección laboral**. Lo avanzado por Chile en este campo puede ser de suma utilidad. En la **formación profesional** es mucho lo que se puede hacer para alentar el empleo. La labor del Centro Interamericano de Investigación y Documentación sobre Formación Profesional (CINTERFOR/ OIT) es valiosa².

9. Situación favorable para el crecimiento económico con trabajo decente es combinar empresas flexibles con seguridad para los trabajadores. De ahí la **importancia de la protección social**, en si

² <http://www.cinterfor.org.uy/public/spanish/region/ampro/cinterfor/>

misma y como incentivo para la formalización. Para ello habn que generar o adaptar instrumentos que tomen en cuenta la heterogeneidad del mercado laboral, las distintas modalidades de empleo y la estructura demográfica. Otra tarea es reducir los accidentes y las enfermedades laborales.

10. **El diálogo social** es el mejor camino para procesar diferentes intereses y alcanzar los consensos básicos sobre cómo construir las sociedades y economías que demandan los ciudadanos de las Américas. Promover la negociación colectiva, ámbito más acotado de este diálogo es importante.

Para fortalecer la gobernabilidad democrática, la experiencia mexicana del Consejo para el Diálogo con los Sectores Productivos es relevante. En ella representantes de trabajadores y empleadores interactúan con el Gobierno, que no está presente solo a través del sector trabajo.

En la próxima Cumbre de Mar del Plata, la prioridad de la gente - el trabajo decente- estará al centro de la agenda de los Jefes de Estado y de Gobierno. Ello es una gran oportunidad para avanzar los temas fundamentales de un modelo de desarrollo y de cooperación hemisférica que permitan responder a las expectativas de todos y cada uno de los americanos y contribuir así, desde estas tierras, a una globalización más justa.